一图读懂

朗县“十五五”时期国民经济和社会发展规划纲要



指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻落实习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，锚定“四件大事”，聚力“四个创建”，落实林芝市“11364”发展思路、“两地五区”总目标，围绕建设“团结富裕文明和谐美丽”的社会主义现代化新朗县总体目标，高质量发展农牧业、提升壮大绿色工业、培育发展文旅产业，加快沿江经济综合发展带、高寒牧能惠农发展带、边陲农旅彰文发展带建设，把朗县打造成为城乡协调发展样板县、产业转型升级先行县、富民强边生态示范县，推动实现经济发展质的有效提升和量的合理增长，在城乡居民人均可支配收入稳步增长、各族人民共同富裕上迈出坚实步伐，确保与全国一道基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

发展思路

“1333”

1
一个建设总目标

“团结富裕文明和谐美丽”社会主义现代化新朗县

3
重点发展三大产业

- 高质量发展农牧业
- 提升壮大绿色工业
- 培育发展文旅产业

3
推进”三带”协同与差异化发展

- 沿江经济综合发展带
- 高寒牧能惠农发展带
- 边陲农旅彰文发展带

3
明确朗县三大战略定位

- 城乡协调发展样板县
- 产业转型升级先行县
- 富民强边生态示范县

发展目标

2030

深度融入区域发展，通过新质生产力驱动高原经济提质增量高质量发展，构建现代产业体系，促进城乡协调发展，巩固拓展脱贫攻坚成果，协同推进强边固边兴边工作，推动民族团结进步创建、共同富裕示范创建与“两山”理论转化。

2035

2035年与全国、全区、全市同步基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

短期目标
2030

长期目标
2035

主要指标

类别	指标	2025年	2030年目标	年均增长〔累计〕
经济发展（5个）	1.地区生产总值年均增长（%）	7.3	8.5	8.5
	2.常住人口城镇化率（%）	31.04	33	[1.96]
	3.旅游总收入年均增长（%）	13.4	10	10
	4.清洁能源电力装机容量（万千瓦）	8.82	100	[91.18]
	5.社会消费品零售总额增长（%）	7.9	8	8
创新发展（2个）	6.研发经费投入增长（%）	3.2	1.5	—
	7.每万人口高价值发明专利拥有量（件）	7.89	8	[0.11]
民生福祉（8个）	8.城镇居民人均可支配收入增长率（%）	4.9	7	7
	9.农村居民人均可支配收入增长率（%）	6.9	8	8
	10.城镇调查失业率（%）	5	5	5以内
	11.新增劳动力平均受教育年限（年）	11.5	11.9	[0.4]
	12.每千人拥有执业（助理）医师数（位）	5.41	5.91	[0.5]
	13.每千人拥有养老床位数（张）	6.54	6.66	[0.12]
	14.九年义务教育巩固率（%）	98.32	98.5	[0.18]
	15.人均预期寿命（岁）	72.5	73.5	[1]
生态发展（8个）	16.单位GDP二氧化碳排放降幅（%）	核定范围	核定范围	控制在国家核定范围
	17.城市环境空气质量优良天数比率（%）	100	100	—
	18.达到或好于Ⅲ类水体占地表水比例（%）	100	100	—
	19.森林覆盖率（%）	41.94	41.953	[0.013]
	20.草原综合植被盖度（%）	40	40.001	[0.001]
	21.耕地保有量（万亩）	3.79	3.75	—
	22.城镇生活污水集中处理率（%）	91	91.7	[0.7]
	23.城镇生活垃圾无害化处理率（%）	100	100	—
安全保障（1个）	24.青稞产量（万吨）	0.286	0.286	—

“十五五”时期重点发展任务

01 产业提质，以新质生产力推动高质量发展

推动现代农牧业延链强链提档升级

- **聚力提升现代农业产业链**
- **大力推进畜牧全产业链建设**
- 增强林下经济发展动力
- 加快农牧业基础设施建设，提升智慧农业应用水平
- **打响朗县“朗香缘” IP品牌**
- 推动一二三产深度融合发展



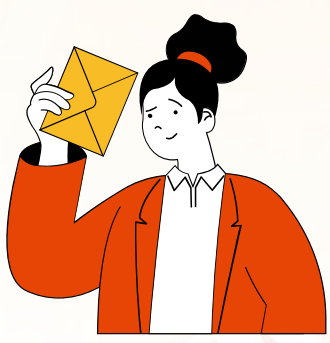
提速建设清洁能源产业基地



- 主动融入区域清洁能源产业发展战略
- **构建清洁能源引领的绿色新型产业体系**
- 提升清洁能源外送及消纳能力
- 建立清洁能源高质量发展的要素保障体系

加快文旅融合高质量发展

- **建设“一心两带三区”全域旅游空间发展格局**
- 深度挖掘文旅资源并进行特色化打造
- 打造文旅消费新场景并强化引流推广
- 创新发展医养旅居
- 构建多元化特色餐饮、住宿、购物体系
- 优化旅游基础设施



构建绿色建材与绿色工业产业链



- **高标准推进水泥项目建设**
- **构建综合性建筑材料产业链**
- **培育超硬材料项目**
- 发展清洁能源装备制造业
- 改造提升民族手工业

推进藏医药产业化发展

- 驱动藏药产业链高质量发展
- 推动藏药与文旅产业深度融合

推动服务业提质增效

- 补齐生产性服务业短板
- 提升生活性服务业品质
- 强化金融支撑作用
- 完善现代物流体系



高标准推进产业载体建设

- 高质量筹划推进产业园区建设
- 补齐产业基础设施配套短板

02 科技赋能，激发高质量发展活力



增强科技对产业的支撑力度

- 坚持科技赋能，助力农牧业高质量发展
- 推进科技助农增收致富
- 培育布局战略性新兴产业
- 高标准谋划科技项目

培养集聚高水平科技人才



- 优化升级人力资源结构
- 加强创新型、应用型、技能型人才的引进培养
- 完善人才“育引用留”机制
- 积极推广科技服务团育农新模式



强化企业科技创新主体作用

- 塑造协同高效的创新格局
- 打造企业创新生力军
- 突出企业成果转化的主导作用

03 优化布局，深入推进新型城镇化建设

加快构建“一核一副多节点”发展格局

以县城为区域发展核心

以朗镇为副中心城镇

各节点乡镇协调发展

激发县域经济发展活力

持续推进“放管服”改革 + 加大人才引进力度

提高农牧业转移人口市民化质量

完善转移人口社会保障体系

强化转移人口就业支持服务

04 扎实推进，激发乡村全面振兴澎湃动能

推动新型农村集体经济高质量发展



- 完善农村基本经营制度
- 激发村级集体经济发展新动能
- 完善强农惠农联农带农机制
- 健全便捷高效的农业社会化服务体系
- 深入推进庭院经济发展

高水平推进乡村建设行动



- 深入推进乡村人居环境整治提升
- 全面推广实施农牧区住房改造
- 加快补齐乡村基础设施建设短板
- 完善乡村建设工作实施机制

提升乡村治理现代化水平

- 强化党建引领作用
- 完善多元共治机制
- 推动乡村数字化治理



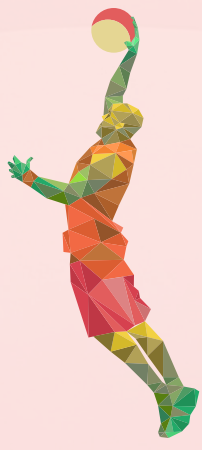
05 优化供给，持续增进民生福祉



- 建设高质量教育体系
- 提升医疗卫生服务能力



- 推进养老服务事业发展
- 强化文化体育服务



- 提升公共就业服务能力
- 健全人口发展服务体系
- 做优移民搬迁安置工作

06 强化提升，夯实基础设施建设根基

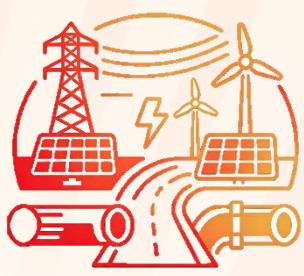
提升综合交通运输体系



- 构建完备的交通枢纽体系
- 完善综合交通路网
- 提高农村公路网络密度和服务水平
- 推动交旅融合发展

完善能源保障体系建设

- 推进电力体系建设
- 加强燃气工程建设
- 推进供热工程建设



加强水利市政基础设施建设



- 推进水利工程建设
- 提高城乡供水能力
- 加强排水设施建设
- 加强防洪减灾工程建设

强化消防基础设施建设

- 加强消防力量及基础设施建设



推进新型基础设施建设



- 探索布局新型基础设施

07 维护稳定，筑牢社会安全防线

1 坚决维护社会稳定

- 坚决维护社会和谐稳定



2 增进民族团结交往交流



- 深化民族团结进步创建
- 促进各民族交往交流交融

3 提升治理现代化水平

- 凝聚基层治理组织合力
- 做好基层治理法治与文化宣传
- 注入治理现代化动力



4 强化应急管理体系和能力建设



- 构建灵活高效的基层应急指挥体系
- 推进现代化应急管理、防灾减灾及安全生产项目建设
- 强化基层应急队伍建设
- 强化基层消防力量建设

5 全方位夯实粮食安全根基

- 加强粮食安全科学管理
- 推进高标准农田改造提升
- 建设粮食安全监测平台



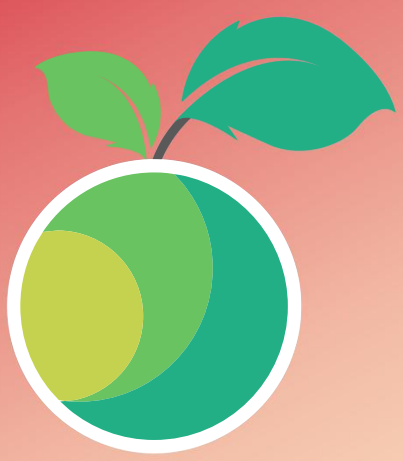
08 生态立县，绘就绿色发展新画卷

高质量实施生态环境保护工程

- 实施国土绿化行动
- 开展防沙治沙工程
- 持续打好污染防治攻坚战
- 创新开展固体废物和新污染物治理
- 加大生物多样性保护力度
- 推进地质灾害治理
- 加强农业面源污染防治



推动建立绿色生产生活方式



1.倡导绿色生产生活方式

2.大力发展生态经济

3.推动绿色科技创新

4.加快推动“无废城市”建设

09 强化监管，强化生态环保执法效能

完善生态文明制度体系

- 推动完善生态文明基础体制
- 加快构建碳排放双控制度体系
- 探索建立碳汇工作机制
- 健全生态产品价值实现机制



完善生态保护评估监测体系

- 构建生态状况评估体系
- 提高生态环境监管能力



强化区域间环保联动

- 构建一体化联防联控格局
- 完善跨区域生态环境政策制度



10 富民兴边，推动边境区域繁荣稳定

全面推进军民融合发展



- 进一步密切新型军民融合关系
- 强化军地重大基础设施共建共享
- 提升国防动员能力

深入推进强基固边工作

- 推动基础设施建设
- 提升管控整体效能
- 加强智慧平台建设



深入推进民生安边工作



- 补齐公共服务短板
- 加强社会保障体系建设

深入推进产业兴边工作

- 因地制宜发展特色产业
- 加强文化保护和传承工作



11 改革开放，全面激发发展活力

打造优质营商环境

- 构建亲商服务生态圈
- 持续提升税费服务效能
- 引导和支持企业创新与技术研发
- 建好营商环境监测站
- 深化金融领域改革

持续深化企业改革

- 围绕优化资源配置深化国企改革
- 支持民营企业发展

深化农村产权制度改革

- 规范农村资产管理
- 探索新型集体经济有效实现形式

推动改革创新

- 优化管控体系建设
- 支持地区产业振兴改革

推进区域协同开放

- 持续扩大区域协同开放
- 全面融入林芝市“三带”建设
- 建立健全跨区域的协调机制
- 推进跨区域组团招商合作

深化援藏交流合作

- 拓展人才支援模式
- 强化科学技术支援
- 推进产业深度合作与协作平台建设

加强党的全面领导
强化组织实施保障

发挥党总揽全局的领导核心作用

1

- 坚持党的全面领导
- 持之以恒推进全面从严治党
- 鼓励社会参与

加大规划统筹力度

2

- 发挥规划纲要的引领和指导作用
- 加速形成功能互补的规划政策体系
- 健全以规划为战略导向的宏观经济治理体系

强化要素支撑保障

3

- 加强实施组织保障
- 强化重点项目要素保障
- 强化土地保障
- 强化资金保障
- 强化人才保障

健全规划绩效考核与实施监测

4

- 健全绩效考核制度
- 完善监测评估制度
- 完善规划实施的监督制度