

朗县金东乡来义村“多规合一”实用性村庄规划（2023-2035年）

村庄概况

来义村位于朗县金东乡西南部，西与杰村接壤，北与秀村相邻，东靠松木村，南与隆子县接壤村委会距离金东乡人民政府17公里，距朗县客运站70公里。

来义村为藏族人口集聚村，基期年，村域常住人口166人，户籍人口233人，户数共59户。从来义村近五年的人口发展趋势来看，人口逐渐趋于稳定，变化不明显。受教育人数占总人口的82%，外出务工人数占比15%，年龄组成以青壮年人口为主，50岁以下人口占比63%，人口结构年轻化。

第一产业方面，畜牧业是来义村的主要产业。养殖有牦牛、犏牛、黄牛等，共约2300头，其中肉食年产量4.59万斤，牛奶年产量15.63万斤，奶渣年产量1.56万斤；种植业方面，种植中药材、青稞、油菜等，农作物年产量约38万斤。林业方面，人工植树造林400株，有少量虫草、灵芝等林下资源。

第二产业方面，有1座粮油初加工作坊，每年收益2000余元。

第三产业方面，依托朗县光明新区商住楼租赁，共36间铺面，大部分已实现出租，少部分间断性出租，年收入租金10万余元；有1处阳光棚茶楼，作为经营性茶馆增收。



底线约束及用地布局

(一) 底线约束

生态保护红线：落实上位规划“三区三线”，生态保护红线面积14069.77公顷，占村庄总面积的96.77%，自然保护地核心保护区外，禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规的前提下，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

耕地与永久基本农田：坚持最严格的耕地保护制度；落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，加强耕地数量、质量保护，牢牢守住耕地红线。落实上位规划“三区三线”，永久基本农田面积58.29公顷，占国土空间总面积的0.4%。

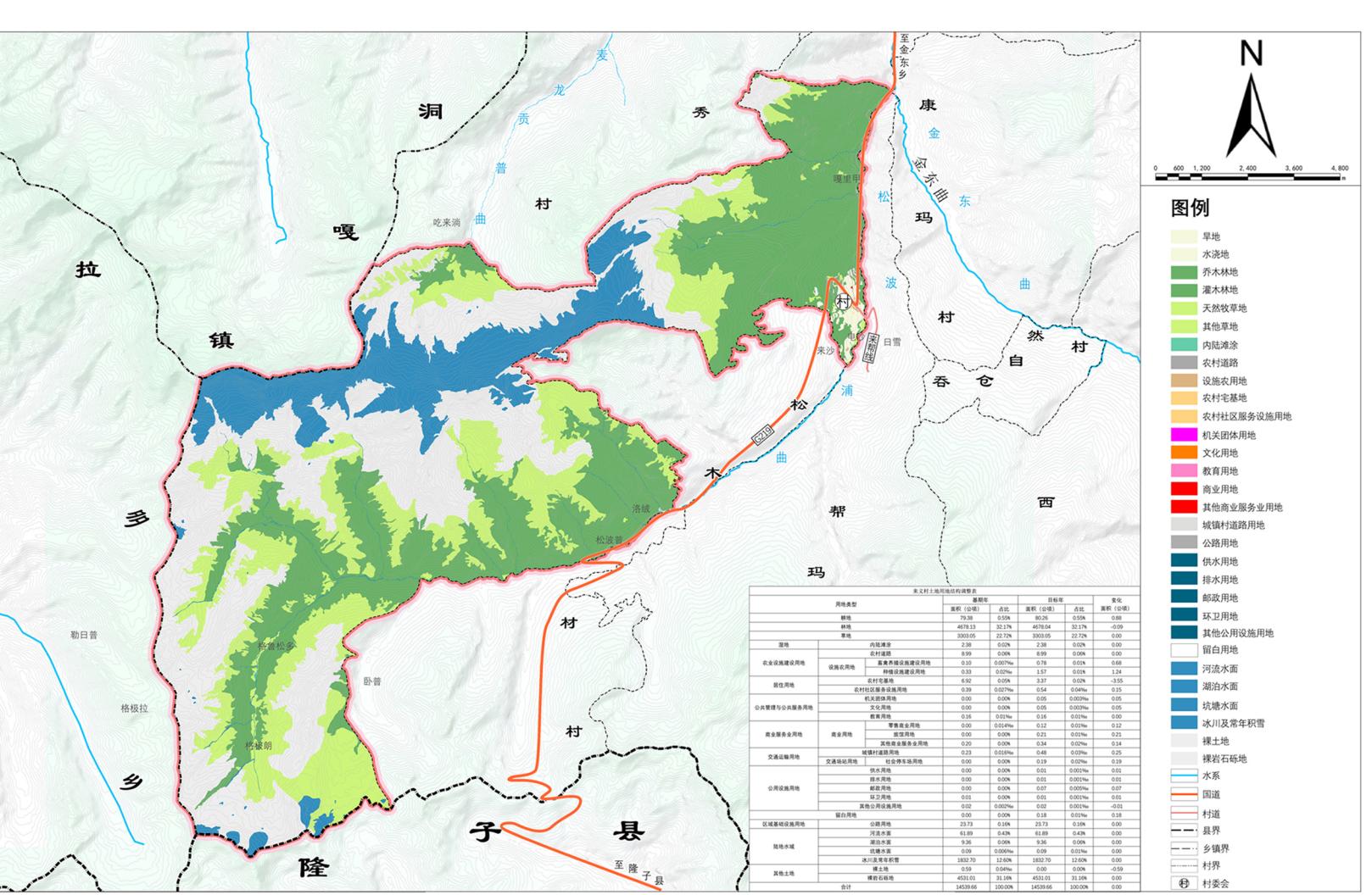
村庄建设边界：根据西藏自治区村庄规划编制技术导则，村庄建设边界规模不超过2020年度国土变更调查村庄用地（203）规模，考虑到村庄未来产业、设施发展建设需求，来义村现状村庄建设用地总规模为7.93公顷，规划至2035年，来义现状村庄建设用地总规模为7.93公顷，规划至2035年，村庄建设边界8.75公顷。

在村庄建设边界内进行建设时，应以改善农牧民生活条件为导向，按照“详细规划+规划许可”的方式进行管控对于村庄用地，应总量管控；村庄建设边界内的农村宅基地（改、扩、新建）应按《西藏自治区农村村民住宅用地管理规定》进行管控。同时，允许进行乡村特色产业发展及其配套设施建设，以及为改善农牧区人居环境而进行的村庄建设与整治。

在村庄建设边界外，除上位规划明确的产业用地、基础设施用地及零星的机动建设外，一般不得新增建设用地。村庄建设边界外保留的农村宅基地在满足相关规定的前提下，既可以原址改建、扩建及新建，也可以在村庄建设边界内异地新建。原则上不得在村庄边界外异地新建。

历史文化遗产保护线：村内有1棵古柏树，对来义村范围内的古树名木进行保护，保护区为树冠垂直投影外5米。禁止砍伐和移植古树、名木，因重大工程或城市基础设施建设项目建设项目确需移植的，应提出申请并制定移植保护方案，由古树名木主管部门审查，报县人民政府批准，并在移植后5年内由具有专业资质的单位进行管理。

河湖资源管控：严格落实松拔曲和麦龙贡普曲河道管理控制线，管控范围分别为71.13公顷、10.14公顷严格按照《中华人民共和国水法》和《中华人民共和国河道管理条例》等相关规定执行，禁止开展破坏水体的开发利用活动。



村庄规划主要控制指标表				
序号	规划指标	上位规划	规划基期年	规划目标年
1	耕地保有量（公顷）	66.05	66.05	66.05 约束性
2	永久基本农田保护面积（公顷）	58.29	58.29	58.29 约束性
3	生态保护红线规模（公顷）	14069.77	14069.77	14069.77 约束性
4	自然保护地陆域面积占陆域国土面积比例（%）	0.955	0.955	0.955 预期性
5	农业设施建设用地面积（公顷）	—	9.42	11.34 预期性
6	常住人口规模（人）	—	166	200 预期性
7	户籍人口规模（人）	—	230	240 预期性
8	村庄建设用地总面积（公顷）	—	7.93	5.81 约束性
9	村庄建设边界面积（公顷）	—	—	8.75 预期性
10	人均村庄建设用地（平方米/人）	—	344.78	233.33 预期性
11	农村宅基地（公顷）	—	6.92	3.37 预期性
12	户均农村宅基地（平方米/户）	—	1172.88	543.55 预期性
13	污水处理率（%）	0.95	0.85	0.95 预期性
14	生活垃圾转运率（%）	1	—	1 预期性
15	饮用水水源水质达标率（%）	1	—	1 预期性

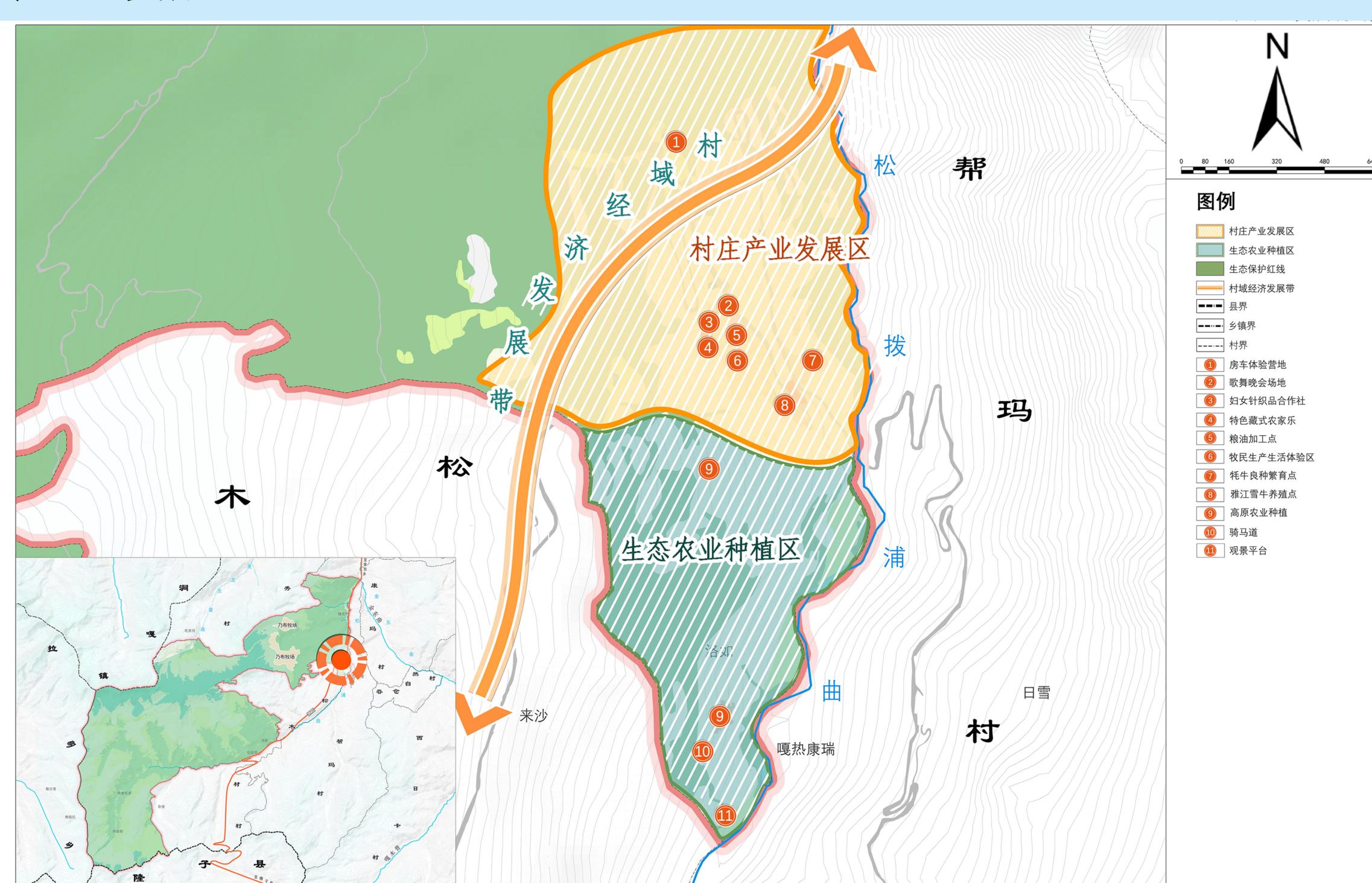
(二) 用地布局

农用地布局：结合农业发展要求，统筹安排耕地、林地、草地等各类农用地，适当调整农用地结构。规划2035年农用地面积8072.78公顷，占国土空间总面积的55.52%，较基期年增加2.71公顷。

建设用地布局：充分尊重农民意愿，顺应农村人口流动趋势，按照方便农民生活、节约用地的原则，引导农村居民适度聚居。结合农村产业发展需求，安排部分产业用地用于发展乡村旅游。规划2035年村庄建设用地面积29.54公顷，占国土空间总面积的0.20%，较基期年减少2.12公顷。

未利用地布局：优先保护河流、湿地、湖泊等高原生态系统，维持区域生态平衡和持续发展。规划2035年未利用地面积6437.34公顷，占国土空间总面积的44.28%，较基期年减少0.59公顷。

产业发展



产业空间结构

结合自然资源禀赋和产业基础，规划布局特色优势产业，引导新产业新业态发展，最终形成“一带、两区”的总体产业布局。

1.一带—村域经济发展带

为G219沿线形成。其作为重要交通通道的同时享有中国最美自驾线路的称号，交通运载力较强，利用其优势发展旅游产业，沿路植入生产生活、商业贸易等，形成村域经济发展带，将带动沿线经济发展，推动三产融合。

2.两区—村庄产业发展区、生态农牧种养区

(1) 村庄产业发展区

主要位于居民点周边，充分利用村庄丰富的人文景观资源，结合村民的相应需求，并沿G219布置特色农产品交易点、节庆活动场地等，大力发展乡村民俗文化旅游。

(2) 生态农牧发展区

主要位于居民点周边耕地和草场，打造牧民生产生活体验项目，大力发展来义村的传统畜牧业、种植业，作为村庄发展的基础性和保障性产业。

优先利用零散闲置农村宅基地，盘活闲置用地0.71公顷用于村庄建设发展。明确近期产业发展目标，保障产业发展用地面积共3.65公顷，积极探索“定指标不定空间”的留白机制，预留0.18公顷建设用地指标，作为留白用地参与用地结构调整。

整治修复

(一) 生态系统保护与修复

(1) 退化草场修复：严格控制放牧的范围和季节，加强旅游人数和旅游项目的管理，保障草地灌丛生态系统的完整性和可持续性，对严重退化、沙化、盐碱化、石漠化的草原和生态脆弱区的草原，实行禁牧、休牧制度。采取人工种草、天然草原改良、围栏封育等措施，实施退化草原综合治理。至2035年，项目实施规模约3.21公顷。

(2) 造林绿化项目：落实上位规划，开展来义村造林绿化项目，优先选取优良乡土树种或生态经济树种营造水土保持林、水源涵养林，维护生物多样性，至2035年，项目实施规模0.1公顷。

(3) 河道综合治理工程：重点对村内松拔浦曲及岸带进行生态修复，改善水源涵养及水质净化功能，提高生物多样性。坚持乔灌草相结合，构建以水土保持林、水源涵养林、护岸林等为主体的防护林体系；修复河流地貌景观，改善河流水文状况，改善河流水体质量，恢复生物群落及多样性，实施河道综合治理工程，项目实施规模约2.47公顷。

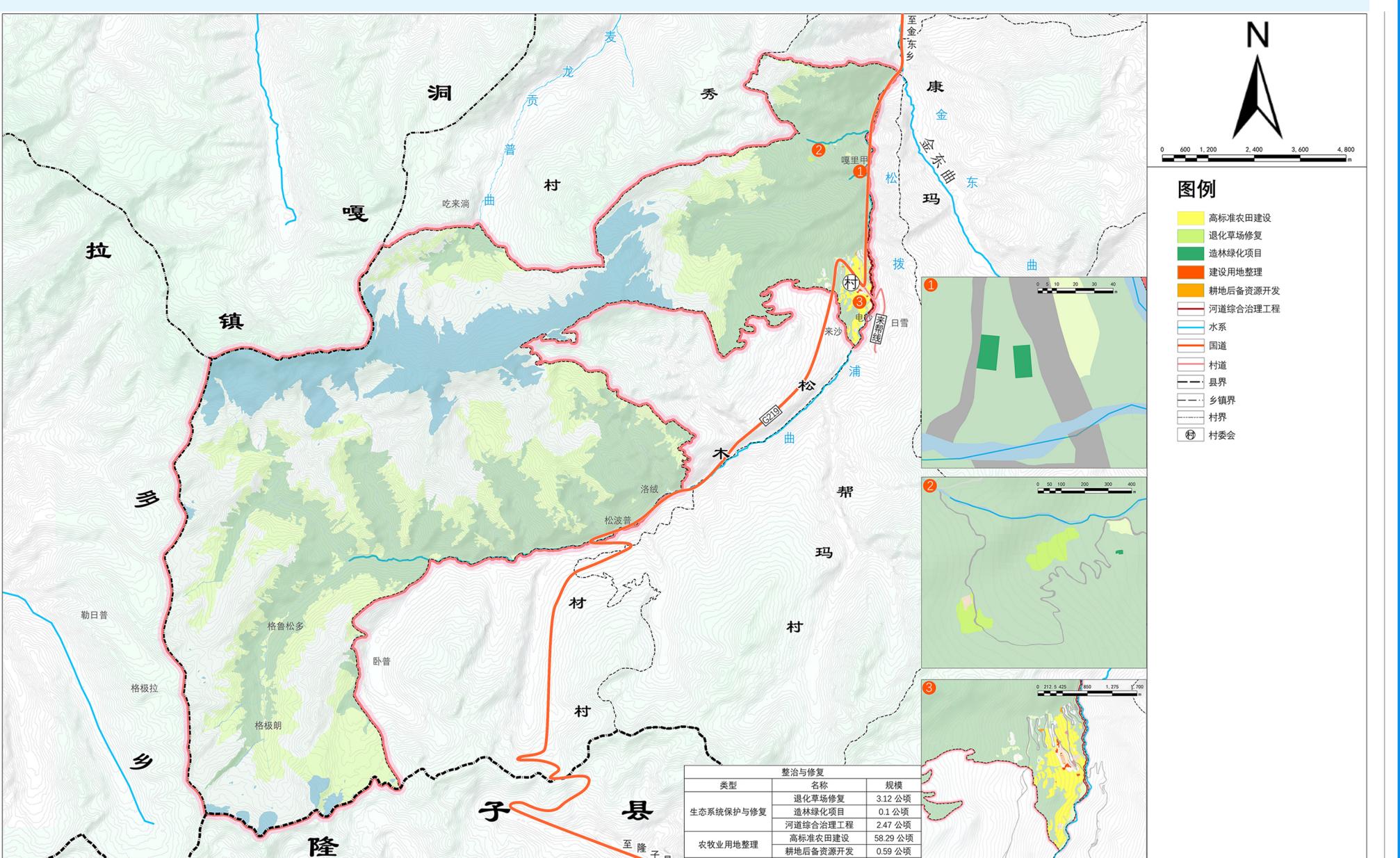
(二) 农用地整治

(1) 高标准农田建设：规划至2025年，建成高标准农田21.04公顷；至2035年，建成高标准农田58.29公顷。设施、生产路以及机耕道。规划至2025年，建成高标准农田21.04公顷；至2035年，建成高标准农田58.29公顷。

(2) 安排实施宜耕未利用地开发：通过改善土壤、加强饮水、灌溉为主的工程建设等方式，开展耕地质量保护与提升工作。预计至2035年补充耕地0.59公顷。

(三) 建设用地整治

低效闲置建设用地整理：规划至2035年，盘活利用闲置低效建设用地面积0.71公顷，复垦面积0.84公顷，为村庄未来发展预留0.18公顷留白用地。



居民点建设

(一) 居民点选址

村庄整体呈集中组团式布局，居民点分布于村域东侧，至规划期末农村宅基地面积3.37公顷，约62户，户籍人口240人，常住人口200人。结合人口预测以及村民需求，规划保留现状集中分布的居民点，并对闲置低效建设用地进行盘活利用，至2035年，共计容纳约62户，240人。

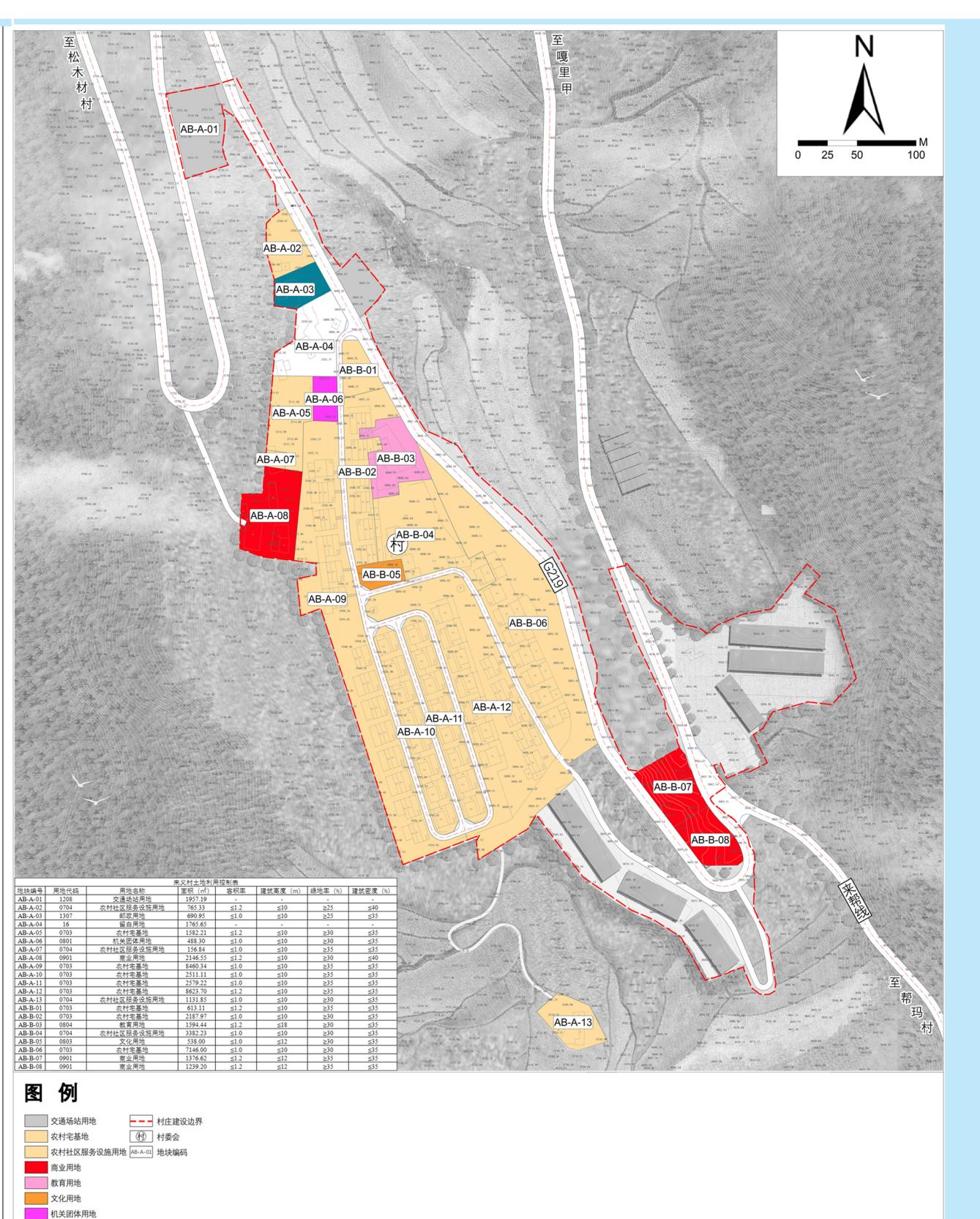
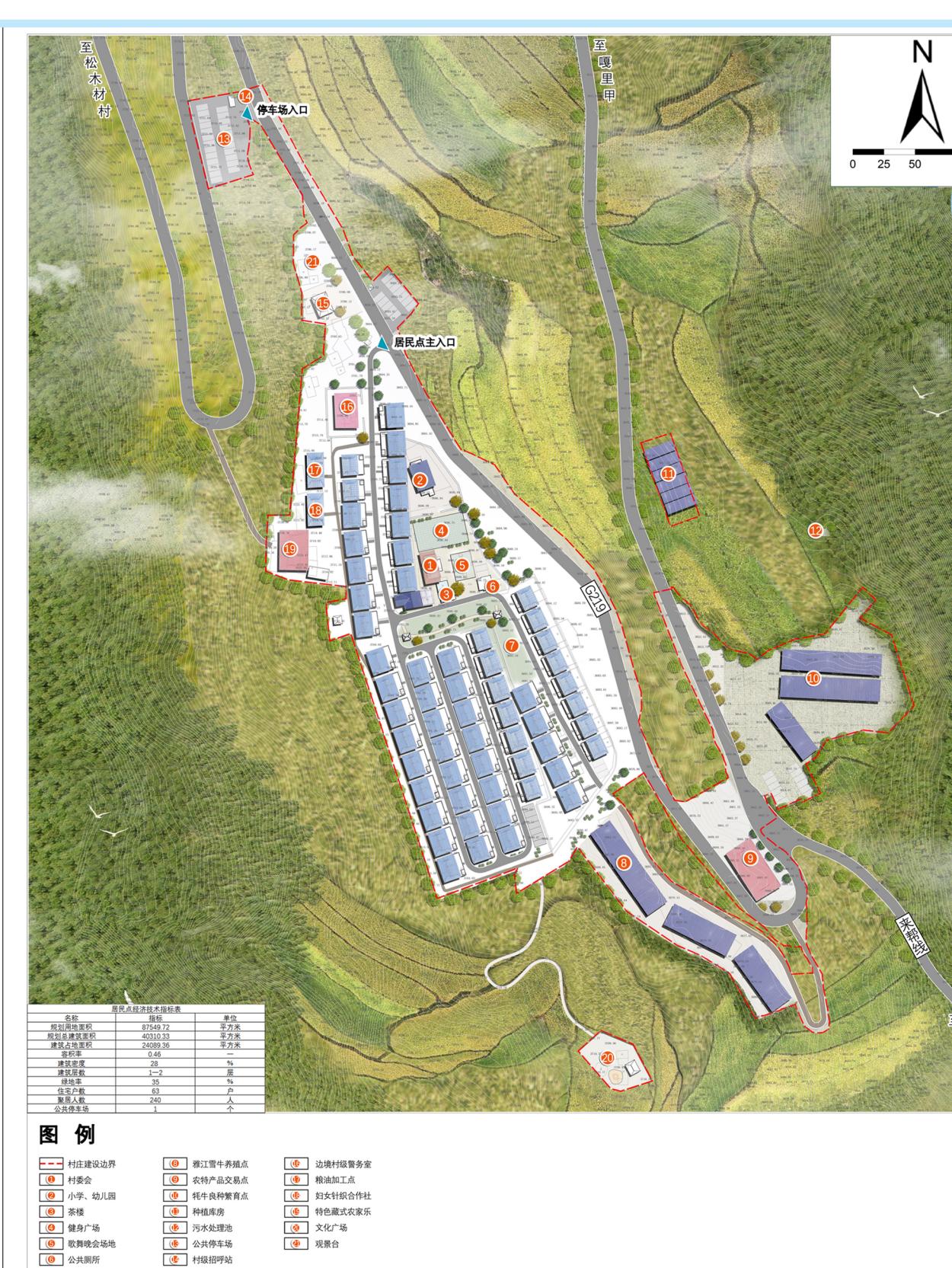
(二) 用地建设管控

村宅基地：建筑密度≤60%，建筑层数≤2层，建筑高度≤10米。

农村社区服务设施用地：容积率0.6~1.0，建筑高度≤12米。公共管理与公共服务设施用地：用于来义村公共管理与公共服务设施建设，严禁被其他建设占用，容积率0.6~1.0，建筑高度≤12米。

商业服务业用地：用于来义村产业发展的集体经营性建设用地，容积率0.6~1.0，建筑高度≤12米。人均耕地1.5亩以上3亩以下的，每户住宅用地不得超过300平方米；人均耕地3亩以上的，每户住宅用地不得超过350平方米。

新建建（构）筑物后退国道不少于50米，省道不少于20米，村庄主干路不小于2米，后退次干路不小于1.5米。



人居环境整治

街巷空间现状图



街巷空间整治指引图



道路现状图



道路整治指引图



近期建设

近期建设内容：近期建设主要围绕产业发展、基础设施、土地整治等方面，共29个主要任务近期主要项目总投资为3240万元。

序号	类型	项目名称	用地面积		投资规模（万元）
			占地面积（公顷）	建设用地	
1		抵边警务工作室建设项目	0.06		60
2		村公室	0.05	0.05	250
3	公共服务	文化广场建设项目	0.11	0.11	15
4		村级助养老服务中心建设项目	—	—	20
5		微型消防站建设项目	—	—	10
6		牦牛养殖基地	1		650
7		雅江犏牛养殖基地	0.57		200
8		妇女针纺织基地建设项目	—	—	80
9		农特产品交易点	0.12	0.12	60
10		中药材种植基地	0.48		100
11	产业发展	特色模式农家乐建设项目	0.21		200
12		露天停车场建设项目	0.2		40
13		粮油加工建设项目	—	—	30
14		观景台建设项目	0.08		50
15		骑马体能步道建设项目	—	—	20
16		牧民节日广场建设项目	0.11		150
17		饮水管渠工程	—	—	15
18		停车场	0.19	0.19	30
19		垃圾分类收集池完善项目	0.01		5
20	基础设施	G219国道道路改造完善项目	—	—	30
21		来义村内部道路完善项目	—	—	30
22		供水设施完善项目	—	—	20
23		路面排水整修工程	—	—	60
24		产业提升	—	—	15
25		河湖综合治理	—	—	30
26		退化草场修复	1.21		20
27	修复和综合	耕地后备资源开发	0.2		12
28		高标准农田建设	21.04		1000
29		造林绿化项目	0.002		2